

한국정부학회 추계학술발표회(2013. 10. 11)

# 새마을운동 추진방안

- 사회적 경제를 중심으로 -

2013. 10

권 령 민 (경영학박사)  
경운대학교 새마을아카데미 연구원

## 목차

- 서론
- 사회적 경제와 새마을운동
- 문제점
- 추진방안

# 서론

- 
- 새마을아카데미**  
SAE-MA-EUL ACADEMY

## 사회적 경제와 새마을운동

- 
- 새마을 아카데미**  
SAEMAEUL ACADEMY

## 사회적 경제와 새마을운동

- 사회적 경제
  - 최근 노동의 위기에 따른 고실업과 복지의 위기에 대한 시민사회의 집합적 대응, 이에 대한 국가의 필요에 의해 추진
  - 삶의 질 증진, 빈곤, 소외 극복 등 사회적 가치 실현을 위해 협력과 호혜를 바탕으로 사회적 기업, 협동조합, 마을기업, 자활공동체 등 다양한 주체들의 생산·소비가 이루어지는 경제 시스템



## 사회적 경제와 새마을운동

- 사회적 기업 : 취약계층 일자리+사회서비스 제공
- 마을기업 : 마을소득+일자리창출
- 협동조합 : 공동소유 자율적 단체
- 사회적 기업을 협동조합이나 마을기업 형태로 만들고, 협동조합이나 마을기업은 사회적 기업이 될 수 있는 등 서로 넘나들 수 있음



## 사회적 경제와 새마을운동

- 새마을운동
  - 오늘날 새마을운동 추진에 대해 응답자의 82%가 긍정적으로 생각함(글로벌새마을포럼, 2013)
    - 역점과제 : 공동체운동, 국민의식 선진화운동, 지역활성화운동, 환경보존운동, 다문화 포용운동, 개발도상국 빈곤퇴치운동, 귀농·귀촌운동, 개발도상국 산업화운동, 통일새마을운동
  - 고도의 성장위주 정책으로 인하여 우리 사회에 만연한 지역 간 혹은 사회 구성원간 양극화 및 격차의 심화 등 문제 해결
  - 지역공동체, 사회적 기업과 마을기업, 협동조합 등 사회적 경제의 구현을 통한 지역 및 마을공동체 활성화



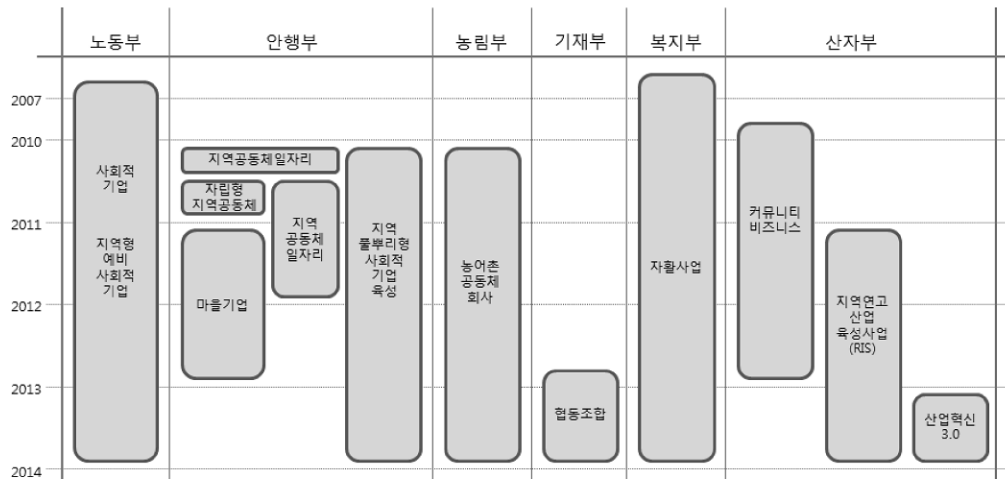
## 사회적 경제와 새마을운동

- 정부의 새마을운동 관련 정책 현황
  - 2000년대 중후반부터 중앙부처를 중심으로 본격적으로 사회적 기업과 마을기업에 대한 법제와 정책이 도입
    - 2012년 12월 협동조합 기본법 발효
  - 고용노동부 : 사회적기업
  - 안전행정부 : 마을기업
  - 산업통상자원부 : 커뮤니티 비즈니스 사업
  - 농림축산식품부 : 농어촌공동체회사
  - 보건복지부 : 자활사업
  - 기획재정부 : 협동조합



## 사회적 경제와 새마을운동

### • 정부의 새마을운동 관련 정책 현황



새마을 아카데미  
SAEMAEUL ACADEMY

## 사회적 경제와 새마을운동

### • 경상북도의 새마을운동

- 일자리투자본부에 일자리창출단을 두고 마을기업과 사회적 기업 관련 업무를 보고 있음
- 마을기업
  - 2013년 6월까지 52개 마을기업육성, 일자리 창출 634명
  - 대한민국 마을기업 박람회 개최(2012. 10. 6 ~ 7)
  - 마을기업의 대표적 운영사례
    - 영주시 순흥초군농약대
    - 군위군 찰옥수수
- 사회적 기업
  - 인증 사회적 기업 : 49개, 예비 사회적 기업 107개(2013년 7월 기준)
  - 기업이 생산·판매 등 영업활동을 영위하면서 취약계층에게 일자리와 사회서비스 제공하여 지역사회에 공헌
- 협동조합
  - 48개 설립(2013년 6월 31일 기준)

새마을 아카데미  
SAEMAEUL ACADEMY

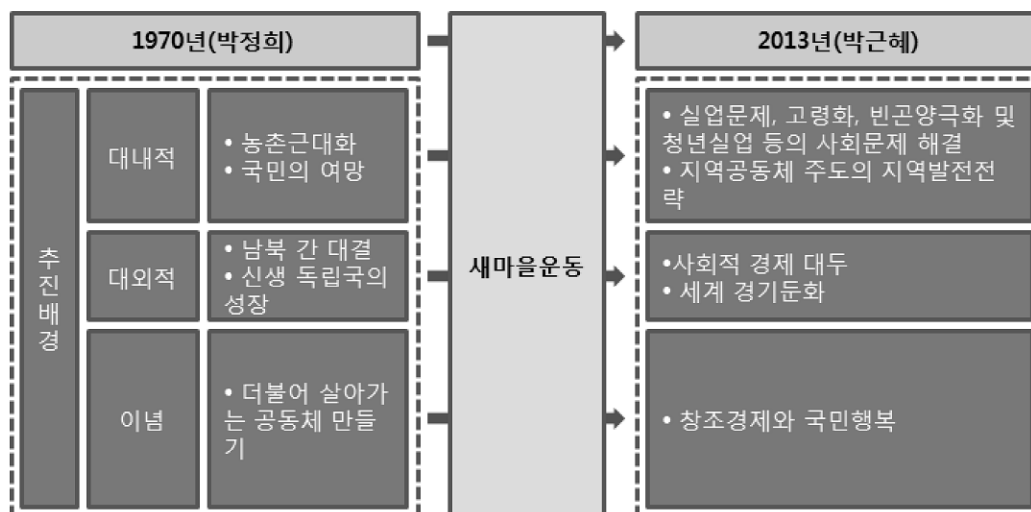
## 문제점

- 사회적 경제의 문제점
  - 유사사업중복과 지역차원의 개별 사업간 연계성 취약에 따른 비효율성으로 인해 사회적 경제 주체의 자립역량 약화
  - 마을기업 : 구조적 한계 극복
  - 사회적 기업
    - 노동자의 평균 급여 : 월 107.6만원, 비정규직 비율 : 52.7%
    - 저임금 일자리가 늘어남
    - 인증기준이 명확하지 않고 비현실적
    - 사회성보다는 일자리를 만드는 수단으로 활용
  - 협동조합 : 조합원의 인식 전환 필요
- 새마을운동 조직
  - 새마을운동의 전통이 지켜지지 못하고 있음
  - 자생력 부족
  - 새마을지도자의 지식부족 등 역량 부족
  - 새마을지도자의 노령화, 대표성 부족



## 새마을운동 추진 방안

- 새마을운동 추진배경과 이념의 변화



## 새마을운동 추진 방안

### • 기본방향 및 추진전략

목표 : 제2의 새마을운동을 통한 국민행복 실현

#### 기본방향

- 사회적 경제의 가치를 확산시키는 제도적, 사회적 분위기 조성
- 주민의식개혁 : 지역공동체 회복을 위해 우선 노력
- 아래에서 위로 퍼지고 전국으로 확산되도록 유도
- 별도 법령·제도의 신설보다 기존 사회적 경제 시스템과 예산을 그대로 활용
- 제2의 새마을운동을 추진할 지식과 능력을 갖춘 창조적 새마을지도자 육성
- 사회적 경제 시스템을 바탕으로 한 새마을조직 자생력 강화

#### 추진전략

- 주민의식개혁을 통한 지역공동체 회복
- 제2의 새마을운동 인적 역량 강화
- 주민주도에 의한 지역 맞춤형 사업 추진
- 도·시·군 새마을회관 적극적 활용
- 중간지원조직으로서의 지역새마을회, 새마을세계화재단



새마을 아카데미

## 새마을운동 추진 방안

### • 사업예시(마을기업 : 근자협새마을체험학교)

#### – 목적

- 마을공동체 회복
- 마을 수익 창출
- 새마을운동 체험/견학마을 조성

#### – 배경

- 새마을운동을 배우기 위해 연 평균 약 10회, 400여명이 경북 방문
- 새마을운동 이론과 병행한 현장실습지 부족
- 다양한 농촌체험지 조성이 필요(마을개발역사, 농업, 축산, 한국 문화 등)

#### – 추진방식

- 마을회관 활용 : 1970년대 새마을운동 관련 기록 및 사진 전시
- 스토리텔러 양성 : 마을 새마을운동사 설명
- 숙소조성 : 농촌 빈집 리모델링, 마을회관 활용
- 농업·축산 체험, 한국문화체험 프로그램 개발



새마을 아카데미

## 새마을운동 추진 방안

- 사업예시(사회적 기업 : 두껍아 두껍아)
  - 목적
    - 농촌지역 환경개선
      - 국민건강보호와 석면 슬레이트의 안전한 처리에 기여
  - 배경
    - 슬레이트는 1970년대 새마을운동을 하면서 초가지붕 개량재로 농어촌에 보급
    - 석면이 인체에 유해한 발암물질로 밝혀지면서 2009년부터 석면의 사용이 전면 금지됨
    - 노후 슬레이트는 빗물로 인한 침식, 자연붕괴, 풍화작용으로 석면피해가 우려 됨
    - 환경부 : 슬레이트로부터 국민의 건강을 보호하기 위하여 슬레이트 철거 지원 사업을 2011년부터 추진
    - 국가에서 철거비용을 지원하더라도 일부 주택 거주자는 지붕 철거 후 새로운 지붕을 설치하는 개량비가 없어 신청을 기피
  - 추진방식
    - 환경부, 농축산부 : 철거비 국고지원
    - 경상북도 : 대상자 선정 및 철거사업 집행, 개량 사업비 지원
    - 사회적 기업 : 지역새마을회 내에 설립(주택개량 사업에 대한 운영 담당, 지붕재 공급, 기술지원)
    - 노동력 제공 : Y-SMU포럼, 새마을청년봉사단, 새마을해외봉사단
    - 노후화되어 새로 건축해야 할 경우 흙부대집, 스토로베일하우스 등 적정기술 적용



## 참고문헌

- 김선기(2011), 자립형 지역공동체 사업(마을기업) 활성화 방안, 한국지방행정연구원.
- 나중규.정회훈(2012), 경북지역 향토자원을 활용한 사회적기업 사업모델 개발, 대구경북연구원.
- 미래창조과학부(2013), 창조경제 실현계획-창조경제 생태계 조성방안.
- 박용규.최숙희.주영민(2009), 커뮤니티 비즈니스와 지역경제 활성화, 삼성경제연구소.
- 박용규.주영민.최홍(2009), 지역활성화의 새로운 대안 커뮤니티 비즈니스, 삼성경제연구소.
- 전대욱.박승규.최인수(2012), 지역공동체 주도의 발전전략 연구, 한국지방행정연구원.
- 조영복(2011), 사회적기업 아름다운 경영이야기, 시그마프레스.
- 최영근.김신양(2013), 제주형 협동조합 모델 구축과 활성화 방안, 제주발전연구원.
- 머니투데이 홈페이지, <http://www.mt.co.kr>
- 새마을운동중앙회 홈페이지, <http://www.saemaul.or.kr>
- 안전행정부 홈페이지, <http://www.mospa.go.kr>
- 주간경향 홈페이지, <http://weekly.khan.co.kr>
- 지역발전위원회 홈페이지, <http://www.region.go.kr>
- 청와대 홈페이지, <http://www.president.go.kr>
- 한국사회적기업진흥원 홈페이지, <http://www.socialenterprise.or.kr>
- 협동조합 홈페이지, <http://www.cooperatives.go.kr>





# Q & A