

경상북도 성주류화 확산을 위한 모니터링 지표 개발에 관한 연구 -도시기반 및 공공시설 중심으로-

박 은 미 (경북여성정책개발원)

I. 서 론

지방자치단체 성평등 정책실현에 기여한 성별영향분석평가제도는 2005년부터 시행하여 왔으며, 2011년 9월에는 성별영향분석평가법이 제정되었다. 경상북도 성별영향분석평가사업 3년간의 추이를 살펴보면, 2010년 233개, 2011년 181개, 2012년 541개를 수행하여, 성별영향분석평가 과제수가 양적으로는 증가하고 있지만, 질적인 수준이 아직도 미흡한 것으로 보인다. 즉, 성별영향분석평가 사업별로 다양한 정책 개선안을 제시했지만, 그것이 현실적으로 어느 정도 반영되었는지에 대한 내용은 찾아보기 어려운 실정이므로 그간의 성별영향분석평가사업을 바탕으로 정책개선을 효과적으로 실행하기 위해서는 모니터링¹⁾ 방안을 제시할 연구가 필요하다. 특히 2012년 성별영향분석평가법 시행 이후 도시기반 및 공공시설과 같은 지역개발에 대한 평가가 활성화되고 있다. 그럼에도 불구하고 이에 대한 정책개선은 부족한 것이 현실이므로 도시기반 및 공공시설 성별영향분석평가에 대한 모니터링을 실시할 필요가 있다. 이와 함께 성주류화 확산을 위한 모니터링 방안을 실시하기 위해 성별영향분석평가가 어느 정도 수행하고 있는지, 성별영향분석평가사업 수행과정에서 문제점이 있는지를 살펴본다. 특히, 성별영향분석평가 추진 현황과 정책개선안 내용을 진단하여 모니터링 지표 마련의 기초자료로 활용한다. 성별영향분석평가 추진의 효과적인 지원체계 구축 및 정책개선안 발굴을 위해 도시기반 및 공공시설 사례를 중심으로 한 모니터링 활성화 방안에 관하여 살펴보고, 이를 통하여 도민이 참여하는 공감정책의 기초자료를 마련하고자 한다.

본 연구는 경북지역 성별영향분석평가 정책개선 내용을 진단, 분야별 모니터링 사례를 제시함으로써 도시기반 및 공공시설의 모니터링 지표를 마련하고 가이드라인을

1) 일반적으로 모니터링이란 계획이나 정책의 대상 및 진행상황, 결과의 진단과 정책 평가, 정책집행기관에 대한 감사 등의 기능을 포함하는 포괄적인 개념으로, 정책의 내용과 집행 및 그 영향을 추정하거나 평정하는 정책평가의 한 기법을 말한다. 모니터링은 특정계획이나 정책이 의도하는 목표를 달성하는 과정에 대한 정기적인 점검을 의미하며, 정책들이 실효를 거두고 있는지를 점검하고 그 정보를 정책결정자에게 제공한다. 모니터링의 결과는 정책이 지향하는 목표와 목적들을 보다 더 훌륭하게 성취하기 위해서 정책을 조정하는데 이용되고 있다.

제시한다. 이러한 연구목적을 효율적으로 달성하기 위해 공간적 범위와 시간적 범위를 한정하고자 한다. 공간적 범위는 경북지역으로 한정하였으며, 시간적 범위는 2010년 ~2012년까지 내용을 기반으로 한다.

Ⅱ. 성주류화 모니터링 정의 및 특징

1. 모니터링 개념 및 특성

모니터링은 당해 정책이나 사업 자체에 대한 정보, 대상 집단에 관한 정보 등을 수집하여 순환적으로 이어지는 정책과정에 투입하는 고도의 동적인 행정 과정으로 정의할 수 있다. 모니터링을 통해 지표를 선정하여 계획의 추진상태를 점검하고, 계획 및 정책수립 및 변경에 참조한다. 모니터링의 목적은 정책결정자들이 정책을 계획하고 수립하고 집행하는 일련의 과정에서 지향하는 목표를 달성하기 위해 필요로 하는 중요한 정보를 제공하는 수단을 만들어 준다(이주일, 2006).

또한 지속적인 모니터링은 시행과정에서 나타나는 문제점을 파악하고 과정을 재조정하여 정책이 원래의 목표를 달성할 수 있도록 하는데 중요한 역할을 한다.모니터링은 과정 모니터링과 성과 모니터링으로 구분됨. 과정 모니터링은 투입과 활동이 원래의 계획대로 집행되고 있는지를 판단하는데 목적이 있으며, 주로 서비스 활용과 조직기능의 측면에서 이루어진다. 이에 비해 성과 모니터링은 목표를 향한 진전에 대한 주기적인 측정에 초점을 두는 것으로 성과가 계획대로 실현되고 있는지를 살펴보고, 그렇지 않을 경우 원인을 찾아 시정함으로써 의도한 성과를 가져오도록 하는데 비중을 둔다(노화준, 2006).

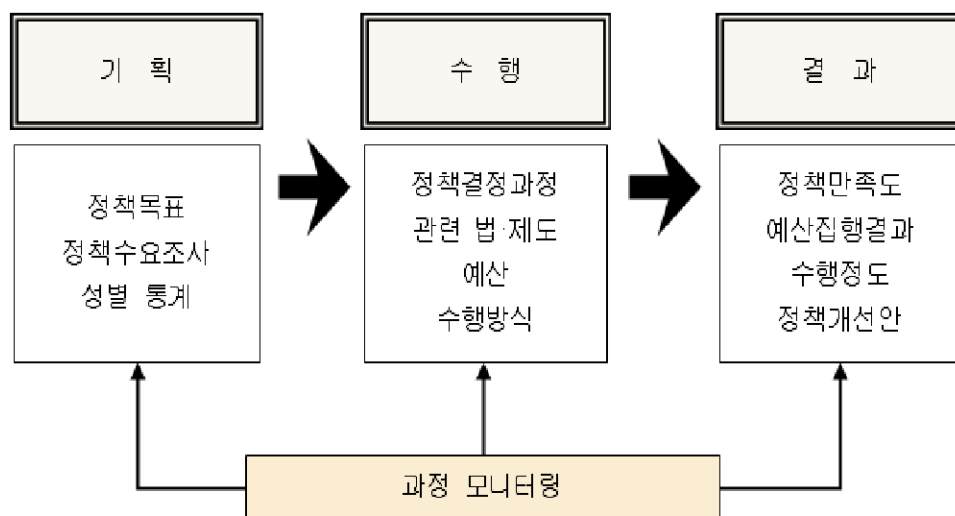
모니터링의 주요 기능은 계획이나 정책이 의도하는 목표와 방향으로 진행되고 있는가를 평가하고, 상황을 주기적으로 파악하여 반영하는 것으로 계획이나 정책에 관한 모니터링을 실행하기 위해서는 우선적으로 수립된 계획안에 포함하고 있는 계획의 내용을 충분히 고려하여 모니터링의 방향이 설정되고 실행되어야 한다. 모니터링의 특성을 보면 첫째, 모니터링은 단순한 시점의 차원을 넘어 프로그램의 연속선상에서 거시적인 분석을 가능하게 하는 평가기법이며 둘째, 계획이 제대로 실시되었는지를 측정하는 등 전반적인 프로그램을 논리기반으로 평가하는 특성을 지니고 있으며 셋째, 형성적 기능으로 모니터링 활동을 통해 획득한 정보는 추후 의사결정에 좋은 기초자료를 제공한다.

2. 성주류화 모니터링의 특성 및 방향

성주류화가 프로젝트, 정책, 프로그램의 기획, 집행, 평가의 모든 단계에서 젠더관점과 젠더분석을 통합하는 것이라고 볼 때, 성주류화 모니터링은 문제에 대해 성인지적 시

각을 유지하는 것으로부터 시작된다. 또한 성주류화 모니터링은 실제 정책대상과 사업추진방법 측면에서 주민들이 실질적으로 체감할 수 있는 참여통로가 절실하다는 측면에서 지역의 다양한 주체들이 모여 성별영향분석평가 사업에 대해 논의할 수 있는 한 수단이 될 수 있다. 모니터링은 기존 성주류화 제도의 질적 향상을 목적으로 하며, 그 주된 대상은 기존 성주류화 제도가 시행하는 성별영향분석평가나 성인지 예산서 작성 등 사업의 집행과 전달과정이다. 한편, 성주류화 모니터링 유형으로는 성주류화 전략 도구로서 성별영향분석평가나 성인지 예산제도 자체에 대한 모니터링과 개별 정책 또는 사업에 대한 성별영향분석평가 시행 후 나타난 성과와 성인지 예산서상의 성과목표에 대한 모니터링, 성별영향분석평가와 성인지 예산서 대상사업 자체에 대한 모니터링으로 구분 가능하다. 성주류화 모니터링은 집행모니터링과 프로그램 성과 모니터링으로 구분할 수 있다. 프로그램 집행 모니터링은 프로그램의 투입 또는 프로그램 활동을 사전에 측정하고, 이들이 사전에 결정하였거나 기대되었던 어떤 기준값이나 측정값과 비교하여 프로그램이 구체적으로 지정된 대상모집단 또는 지역에 도달되고 있는지, 그리고 프로그램 활동은 프로그램 설계에 구체적으로 명시된 대로 수행되고 있는지를 평가한다. 반면 프로그램 성과 모니터링은 투입활동 및 산출물들을 측정하고, 프로그램의 성과를 사전에 설정되었거나 또는 기대되었던 성과와 비교하여 평가하는데 중점을 둔다. 성주류화 정책의 전달체계에 있어 성과 모니터링이 이루어지기 위해서는 집행과정에 대한 모니터링 즉 투입 모니터링, 과정 모니터링, 산출 모니터링, 결과 모니터링이 각각 이루어져야 함. 이러한 모니터링을 통해 수집된 정보들을 바탕으로 정책에 관한 성인지적 평가가 이루어지게 된다.

○ 평가결과가 계획단계에서 정책이나 사업목표에 적합하지 않거나, 프로그램 각 단계별 성과목표에서 어긋난다는 단서가 발견되면 피드백을 통해 이에 대한 수정 및 보완이 이루어져야 한다.



〈그림 1〉 성주류화 모니터링 구조

먼저, 기획단계에서는 정책의 목표와 정책수요조사, 성별통계 등을 고려해야 하며, 고객참여자와 그 성별 수요를 파악하기 위해 사업이나 프로그램 참여자의 성별 파악 여부, 사업의 고객과 다양한 관련 집단 파악여부, 사업과 관련하여 남녀의 삶의 조건의 차이와 서로 다른 요구 파악 및 반영여부 등을 점검해야 한다. 사업의 수행과정에서는 정책결정과정, 관련 법제도, 예산, 수행방식 등 사항에 초점을 두고, 성별분리통계 수집, 사회적 약자 고려, 자문 및 정보제공, 의사결정참여 등을 평가해야 한다. 마지막으로 결과에서는 정책만족도, 예산집행 결과, 수행정도, 정책개선안에 초점을 두고 사업의 예산규모, 이용자의 수와 특성, 배분방식과 활용결과 등을 살펴봐야 함. 결과과정에서는 ‘의도된 결과’뿐만 아니라, 역효과, 부수효과까지 포함하여 살펴보고, 성별 형평성을 확보하기 위해 도출된 정책개선안 및 실행계획을 점검해야 한다.

3. 도시기반시설의 성인지적 분석 사례

도시기반이나 공공시설 등 도시개발과 관련한 정책이나 사업에 대한 성주류화 모니터링을 하기 위해서는 성인지적 관점을 갖고 정책이나 사업에 대한 분석이 우선되어야 함. 이 절에서는 국내외적으로 도시개발과 관련하여 성인지적 분석이 이루어진 사례와 여성친화도시 조성사례를 제시하고, 향후 성주류화 모니터링 구축의 기초자료로 활용하고자 한다. 사업규모가 크고 도시공간환경을 대상으로 하는 신도시 개발 사업에 있어 성별영향분석평가 사례로는 김포한강신도시(2006), 대구혁신도시(2007), 광교신도시(2008) 등이 있다. 먼저 자족형 신도시 조성을 목적으로 하는 김포한강신도시 건설사업에 대한 성별영향분석평가는 신도시의 계획입안 및 결정과정에서는 여성과 남성의 관점에서 정책의 효율성 및 정책의 적절성이 반영되었는지를 확인하였으며, 토지이용계획 등 계획요소 측면에서는 여성과 남성의 생활특성의 차이를 고려한 계획요소의 반영여부를 중심으로 도시기반시설, 공공이용시설, 주거단지로 나누어 지표와 계획요소를 도출하였다. 김포한강신도시의 성별영향분석평가 결과 첫째, 신도시 개발에 관련된 상위 법규인 「도시개발법」, 「주거환경정비법」, 「택지개발촉진법」의 조문·시행령·시행규칙에 성인지적 도시계획이 되도록 관련 규정을 개정하거나 삽입하여야 하는 점 둘째, 계획지침 속에 성형평적 도시 계획요소를 반영해야 한다는 점과 셋째, 신도시개발과 관련되어 국토해양부, 지방자치단체 관련 공무원에 대한 교육프로그램을 활성화해야 한다는 점 등을 제기한다(이상문 외, 2006). 대구광역시 혁신도시의 경우 공공기관 이전에서 종사자 및 이전지역주민의 수요를 충족시키지 못하면 정책사업의 성공확률이 낮아질 수밖에 없다는 판단아래, 성인지적 관점에서 사업을 재조명하고, 정책대상자의 성별요인에 따른 인구분산효과를 포함한 계획에 명시된 본래적 목적의 달성을 위해 성별영향분석평가가 실시된다. 대구혁신도시 건설사업의 성별영향분석평가의 결과에 따르면, 입지선정과정에서 성별요인을 고려한 기준이 마련되지 않았고, 입지선정위원회와 토지개발계획 수립과정에 참여한 구성원들의 성별 형평성이 확보되지 않아서 성평등한 관점이 제대로 반영되지 못했음.

단, 긍정적인 측면으로 보이는 것은 혁신도시위원회에 참여하고 있는 민간위원의 요청에 따라 건설교통부가 토지개발계획기준이 거의 확정된 단계에서 초기 안을 수정하여 가족친화시설에 대한 내용을 포함시켰다는 점이다. 다음으로 광교신도시 개발계획에 대한 성별영향분석평가를 보면, 광교신도시가 초기 단계로부터 도시의 구성물을 결정하는 전 과정에 걸쳐 여성이 참여할 수 있는 조건을 어느 정도 갖추고 있었는지, 실제 지구단위계획 시행지침 및 교통개선대책이 수립되는 과정에서 여성의 참여가 어느 정도 있었는지, 또한 지구단위계획 시행지침 및 교통개선대책에 성인지관점이 어느 정도 반영되고 있는지 등 주로 물리적 공간과 관련된 젠더 이슈를 도출하여 각 이슈별로 점검항목을 구성하고 계획안을 분석하였다. 광교신도시 지구단위계획 시행지침이나 교통개선대책 및 그 수립과정에 대한 성별영향분석평가의 결과, 광교신도시 개발계획은 수립과정에서부터 각종 법령, 조례, 그리고 관련 계획기준과 도시편람 등에 여성의 참여가 매우 제한적이었으며 둘째, 광교신도시 지구단위계획 시행지침 및 교통개선대책 수립과정에서 관련 연구기관, 행정기관, 지역주민, 그리고 이해당사자 등의 의견을 수렴하였지만 여성의 참여는 여전히 제한적이었음. 또한 셋째, 광교신도시 개발사업의 입안 및 결정과정에서 지구단위계획 시행지침이나 교통개선대책 수립과 관련하여 자문, 심의, 결정하는 각종 자문회의에 참여한 여성은 매우 적었으며 넷째, 광교신도시 지구단위계획 시행지침 및 교통개선대책 수립과정에서 지역주민 및 이해당사자에게 홍보하는 방법도 양성평등성이 미흡한 것으로 나타남. 다섯째, 이상과 같이 광교신도시 지구단위계획 시행지침과 교통개선대책 수립과정에 여성참여의 제한으로 지구단위계획이나 교통개선대책에서 여성친화적 시설이나 내용을 반영하지 못하는 부정적 결과를 초래할 것으로 판단된다. 다음으로 도시 및 건축공간에 대한 성인지적 분석이 적용된 해외사례를 들고자 한다. 우선 독일 베를린시의 성주류화 관점에서 도시개발 사례를 보면, 베를린 시 정부가 인식하는 도시개발 과정 및 프로젝트 과정에서의 성 주류화란 시민들의 다양한 삶의 방식을 인지하고, 시민들이 살만한 가치(worth living)를 발견하고 누릴 수 있는 도시 공간을 조성하는 것임. 이를 위해 베를린 시는 이러한 성평등 관점에 기반한 도시개발을 위해 도시계획과정, 도심개발, 주택, 상업공간, 공공시설, 교통, 야외공간 등에 대한 표준화된 성평등 도시개발기준을 마련한다. 다음 영국 런던의 도시계획에 있어 성주류화 전략이 적용된 경우를 보면, 영국의 평등영향평가의 대상은 기본적으로 정책, 기관과 조직이 행하는 모든 활동 그리고 기획 및 개발단계의 새로운 정책을 망라하고 있으며, 도시계획과 건설에 있어서도 성인지적 관점에 입각하여 성주류화 전략을 도입하도록 지속적인 모니터링이 정책 전 과정에서 이루어지고 있다. 런던의 도시계획과 발전방향을 제시하는 보고서이자 런던 시의 도시개발 정책인 런던플랜의 경우, 그 전략적 목표는 '경제 및 인구 성장의 도전에 성공적으로 대처하는 도시, 국제적으로 경쟁력 있고 성공적인 도시, 감성을 충족시키는 도시, 자연환경보존 및 개선을 세계적으로 선도하는 도시, 도시 내의 다양한 시민에게 잠재력을 발휘할 수 있는 기회를 제공하는 도시'로서, 이러한 목표 하에 '사람(people), 경제(economy), 기후변화대

응(climate change), 교통(traffic), 생활 장소 및 공간(living place and space)' 등의 분야로 나눠 각 세부계획을 제시하고 있다. 특히 도시개발사업과 직접 관련되는 분야로서 '생활 장소 및 공간' 분야에 있어 성평등 요소로 고려될 수 있는 내용으로 런던시는 중·장기 도시계획인 런던플랜에 ①안전을 확보하고 공동체를 형성할 수 있도록 공간을 구축하고, ②도시개발 과정에 장애·나이·성·민족·계층에 상관없이 다양한 집단이 참여하도록 하며, ③도시공간 및 시설 구축과정에서 다양한 집단의 요구를 반영토록 하는 등의 주요 원칙을 세우고 있다.

다음으로 여성친화도시 사례로 서울시 여행프로젝트와 비엔나 시 사례가 있음. 먼저 서울시 여행프로젝트는 도시에 사는 여성들이 일상적 삶에서 도시생활을 영위하는데 필요한 권리 즉 여성의 도시권을 여성정책에 최초로 도입한 것이다. 이를 위해서는 여성의 도시정책 참여가 다양하게 이루어져야 하는데, 전문가, 정치적 대표자, 고용주, 지역활동가, 지지집단이나 자조조직의 일원 등으로서 도시 정책에 참여할 수 있으며, 또한 여성들은 도시정책 입안가, 도시정책 설계전문가, 정책수혜자들과 협력체계 즉 성인지적 도시 거버넌스를 구축하여 여성의 경험과 삶을 도시정책에 다각도로 반영하였음. 여행동반자, 여행프로슈머, 자치구 여행포럼단 등의 조직이 구성되어 도시정책에 직접 참여하여 자문과 모니터링을 시행한다. 비엔나시는 2000년 에인스엘더(Einsiedler)공원과 성 조안(St. Johann) 공원디자인 프로젝트를 통해 '도시의 공공공간은 다양한 범위의 요구들을 만족시켜야 한다.'는 점과 '공원과 놀이터는 다양한 그룹의 사람들에게 휴식공간일 뿐만 아니라, 주민들의 사회적 관계가 이루어지는 공간'이라는 관점을 기본으로 여자아이들의 물리적인 활용공간을 늘리고, 남자아이들과 공원사용의 균형을 맞추고자 하였음. 비엔나 시는 이러한 성인지적 공원조성사업을 통해 각 연령층 여성들의 관심사와 요구를 충족시키는 디자인을 도입하고, 여성들이 사회적 활동 범위를 확대하며, 더 나아가 도시생활을 당당하게 누릴 수 있도록 하고자 하였다.

Ⅲ. 경상북도 도시기반 및 공공시설의 성주류화

1. 성별영향분석평가 추진 및 현황 분석

경상북도 성별영향분석평가 과제 수 현황을 살펴보면, 2005년 2개, 2006년 11개, 2007년 12개, 2008년 71개, 2009년 75개, 2010년 233개, 2011년 181개, 2012년 541개를 수행한다. 2012년은 성별영향분석평가법이 제정됨으로 인해 지방자치단체에서 1부서 1과제 이상을 실시하도록 규정하여 과제 수가 3배가량 증가한다.

〈표 1〉 성별영향분석평가 대상과제 수 기준

연 도	내 용	비 고
2008년	· 중앙행정기관, 광역자치단체 기관별 5개 이상, 기초자치단체 기관별 3개 이상	
2009년	· 중앙행정기관, 광역자치단체 기관별 5개 이상, 기초자치단체 기관별 3개 이상	
2010년	· 중앙행정기관, 광역자치단체 기관별 5개 이상, 기초자치단체 기관별 3개 이상	
2011년	· 지정과제: 일자리분야, 안전분야 사업을 각 기관에 지정 통보 · 자율과제: 중앙행정기관, 광역자치단체, 기초지방자치단체 기관별 3개 이상	
2012년	· 1부서 1과제(최소 * 11년 과제수 이상)	성별영향분석평가법 제정 (* 12. 3. 16)
2013년	· 최소 '12년 과제 수 이상	

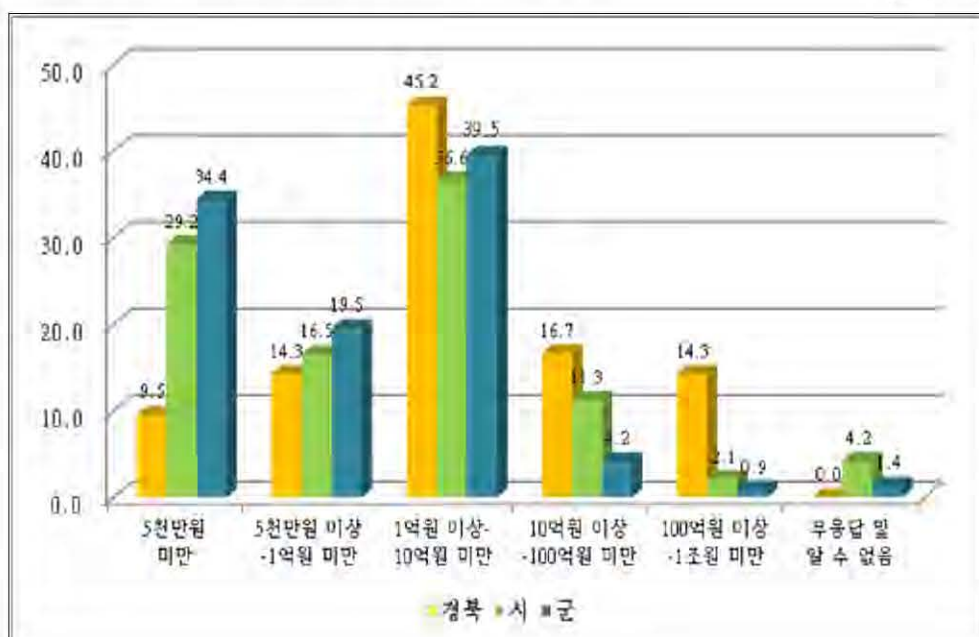
자료 : 성별영향분석평가 지침, 각 년도

경상북도 최근 3년간 성별영향분석평가 평균 수행 과제 수는 9.7개이다. 경상북도 성별영향분석평가 사업분야는 2010년과 2011년은 사회복지분야에 각각 40.8%, 55.8%로 집중 되었지만, 2012년에는 사회복지분야가 25.0%로 그 비율이 낮아지고 비교적 다양한 사업분야로 분포된다.

2012년 성별영향분석평가에 대한 예산규모를 살펴본 결과, 1억원 이상에서 10억원 미만의 사업이 가장 많은 것으로 나타난다. 이러한 원인은 경상북도내 군단위의 예산 규모가 작고 대상과제에 있어서도 세부사업 분석이 많이 실시되었기 때문이다.

〈그림 2〉 성별영향분석평가 예산규모별 현황

(단위: %)



2. 성별영향분석평가 정책개선 및 사례

최근 3년간 성별영향분석평가 정책개선으로 제출한 현황은 2009년 총52건, 2011년 총 39건, 2012년 총 72건으로 나타나 매년 증가한다. 성별영향분석평가 정책개선으로 제출한 내용은 사업내용 및 수행방식이 가장 많이 반영된 것으로 보인다. 2012년 역시 법령이나 예산에 대한 반영보다는 사업 내용 및 수행방식의 정책개선 비율이 높은 것으로 나타난다. 법령 및 예산에 대한 부분이 개선되기 위해서는 다양한 외부 요인들을 고려해야 하는 반면에 사업내용 및 수행방식 개선은 업무담당자의 의지가 중요한 요인인 것으로 보인다. 성별영향분석평가를 통해 개선된 사례를 살펴보면, 첫째, 법령 분야에서 2011년 경상북도 지방공무원 인사규칙, ‘문경시 평생교육 진흥조례’, ‘칠곡군 농업인 교육지원 조례’가 있다. 성별영향분석평가를 통해 예산 반영과 연계된 사례는 ‘의성군 다문화가족 이해교육’, 사업내용 및 수행방식에 대한 정책개선 사례는 영덕군에서 분석한 농업인 실용교육과정, 도청이전 신도시 건설 성별영향분석평가를 통해 실제 위원회 구성 시에 여성위원이 확보될 수 있도록 지속적으로 여성위원 비율을 늘릴 것을 제안한다. 아울러 안동시의 금연사업에 관한 성별영향분석평가를 통해 금연클리닉 운영시에 여성을 위한 맞춤형 금연 프로그램 개발을 제안하였으며, 정책수혜 양성평등성은 ‘김천시 공중화장실 개선사업’화장실 내부의 공간디자인도 여성친화적으로 개선하였다.

3. 도시기반 및 공공시설에 성인지 관점을 반영하기 위한 제도

경상북도 성별영향분석평가 법적 근거는 ‘여성발전기본조례’와 ‘성별영향분석평가 조례’에서 찾아볼 수 있으며, 23개 시군 중 5개 시군을 제외한 18개 시군은 성별영향분석평가에 관한 법적 근거조차도 마련하고 있지 않은 실정이어서 도시기반이나 공공시설에 관한 어떠한 규정도 마련되어 있지 않은 것으로 보인다. 경상북도 및 23개 시군에서 시행한 도시기반 및 공공시설에 관한 성별영향분석평가는 공공 청사, 도시주거환경개선, 안전한 보행환경, 화장실, 도시 숲 조성 등을 대상으로 실시하여, 2010년 9건, 2011년 6건, 2012년 76건으로 2012년 이후 대상사업이 확대됨에도 불구하고 이에 대한 모니터링이 거의 이루어지지 않고 있다.

4. 도시기반 및 공공시설의 젠더 이슈

도시기반시설은 교통시설, 공원 및 녹지, 산업단지로 제시한다. 교통부문 중 대중교통서비스 향상을 위한 버스정차대 설치, 보행자의 안전을 고려한 보행과 차도의 분리에 관한 성인지 관점을 도입할 필요가 있다. 공원 및 녹지에서는 공원내 여성을 고려한 체육공간 조성이라든가 근린공간 시설설치, 산업분야에 성인지 관점을 검토할 필요가 있다.

공공이용시설은 교육, 문화, 사회복지, 공공청사로 정의한다. 교육분야에서는 통학거리 및 여성생활동선을 고려한 학교 및 유치원 등의 배치와 학생들이 안전하고 편리

하게 통학할 수 있도록 해야 한다. 문화복합공간 설치라든가 유아보육시설 설치, 공공청사 설치 시 각종 교통수단의 연계 및 보행자 전용도로나 자전거 도로와의 연계에 성인지 관점을 도입해야 할 것이다. 본 연구에서는 도시기반 및 공공시설에 관한 젠더 이슈로 돌봄, 접근성, 편의성, 안전성, 체감도 5가지 측면에서 살펴본다.

도시기반 및 공공시설의 돌봄은 전통적인 성역할의 고정관념을 벗어나 돌봄을 남녀가 공유하며 사회가 돌봄을 적극 분담하여 일과 가정을 양립하는 환경을 촉진하는 것을 의미한다. 도시기반 및 공공시설의 접근성은 대중교통의 접근용이성, 지역과 소요되는 시간, 주차이용성 등을 의미한다. 도시기반 및 공공시설의 편의성은 여성의 돌봄이나 여성 친화공간과 밀접한 관계가 있으며, 사회적 약자를 고려한 문화·복지·체육시설 배치 및 설계, 공공기관 내 유·아동 보호 및 편의시설 설치, 공원 및 체육시설 내 청소녀들을 위한 설치와 휴식 공간 제공 등이 필요하다. 도시기반이나 공공시설에 있어서 여성의 시각을 반영할 수 있는 사람을 참여 시키는 것은 중요 요인이 되므로 제도적인 기반을 살펴보고, 여성과 남성의 서로 다른 차이와 요구가 반영될 수 있도록 분석할 필요가 있다. 도시기반이나 공공시설 계획에 있어서 안전성은 필수적인 요인이며, 장소와 시간대에 따른 범죄로부터의 여성 안전 확보, 여성의 보행환경을 고려한 도로 포장, 여성의 보행속도를 고려한 신호체계 구축, 사회적 약자를 배려한 주택 및 도심시설 설계, 생활체육 시설 및 공원 등 공공시설의 안전성을 고려하여 점검해야 한다. 도시기반 및 공공시설에 대한 개선방안이 실제 정책 및 계획의 수행에 어느 정도 반영되었는지, 즉 어떤 항목이 반영 되었고 반영하지 못한 항목은 무엇인지 살펴볼 필요가 있다.

〈표 2〉 경상북도 도시기반 및 공공시설에 관한 젠더 이슈

젠더 이슈	의미
참 여	여성과 남성의 서로 다른 차이와 요구가 반영되도록 고려
돌 봄	여성과 남성의 취업활동과 가족의 다중역할을 지원하는 인프라 구축
접근성	교육시설, 일 가정 양립을 위한 각종 지원시설과 거주 공간 간 물리적 접근성, 교통시설 이용의 수월성
편의성	약자를 고려한 도시시설 공간 및 배치의 편의성
안전성	여성, 어린이 등 사회적 약자들이 느끼는 불안요소의 제거 및 완화
체감도	모든 주민이 성별에 구분 없이 생활가까이에서 느낄 수 있는 정책인지도 및 만족도

IV. 경상북도 도시기반 및 공공시설의 성주류화 모니터링 지표

저출산 및 고령화로 인한 도민 역량 저하, 지역민의 환경, 문화 등 삶의 질에 대한 요구에 대응 미흡, 지역 불균형 발전과 도시성장 잠재력 쇠퇴, 주력산업 쇠퇴 및 신성장동력 저하, 지역내 총생산(GRDP) 및 혁신환경지수 변화, 지역 내부의 자원을 효율적으로 활용할 수 있는 시스템 추진의 어려움과 같은 여건에 새롭게 대응할 필요가 있다.

현재까지 물성적 관점에서 도시분야 혹은 공공시설이 운영되고 계획되고 있는 현실
이므로 향후 성인지 관점에서 모니터링이 추진되어야 한다.

〈표 3〉 경상북도 도시계획 분야별 주요 내용

구분	분야	내용
도시 기반 시설	교통 체계	• 교통이 열악한 경북 북부지역과 동해안 지역에 국가기간 교통망 조기 확충
		• 경북 동서간 간선철도 연결이 미흡하여 철도노선의 확충
		• 세계와 경쟁할 수 있는 공항체계 확충
		• 광역권 시대에 부합하는 신국제 공항 건설
		• 대구국제공항 및 포항공항의 연계 활성화 도모
		• 독도 영유권 수호 및 울릉도에 대한 관심과 접근성 제고를 위한 울릉도 공항 건설
	토지 이용	• 계획적 관리를 위한 난개발 방지시스템 구축 등 녹색성장 지원을 위한 토지이용 체계 및 시스템 구축
		• 수요지향적인 산업인지 공급체계 마련 및 광역차원의 통합적 토지이용계획 수립
		• 농지 및 산지의 계획적 관리를 위한 규정 마련
	공원 녹지	• 개발 위주의 도시성장추세에서 인간위주의 환경관리 측면으로 전환하여 도시내 생태적 건강성을 유지 및 녹지공간의 다양화
		• 도시공간구조와 산업발전축과 연계한 위계적인 공원·녹지체계를 구축
		• 경관광장, 공공공지, 썸지공원 등 소공원 중심으로한 공원녹지 조성
	산업 단지	• 지역 전략산업의 고도화 추진 및 경상북도 지역산업 진흥을 위한 경쟁력 제고 방안 수립
		• 중앙정부 정책에 부응하는 신전략산업 발굴 육성
		• 지역별 특화산업기반을 활용한 녹색산업 발굴
		• 산업단지 구조 고도화 추진 및 기지정된 국가산업단지의 조속한 추진
	주택 및 인구	• 경제자유구역활성화 유도 및 R&D 인프라 정비
		• 1인가구의 증가와 고령화로 인한 여건 변화에 맞춘 지역 특수성을 반영한 주택 정책 실현
		• 최저주거기준 미달 가구 해소와 더불어 공공임대 주택 및 매입 전세 임대 사업의 확대, 사회취약계층에 대한 자기주택 개·보수 사업 확대
		• 농어촌 주택개량 사업 추진 및 확대
		• 주요 도시 내의 노후 불량주거지에 대한 주거환경개선 사업 추진
		• 전원주택, 에너지 절약형 주택, 빗물 재활 등 친환경 주택단지 조성
공공이 용시설	초고속 정 보 통신망	• 체계적인 주택정보시스템구축 및 지역민을 위한 주택정보 제공
		• 정보화 서비스 산업 발굴로 정보화 사각지대 해소
		• 개별 정보화마을의 맞춤형 운영관리 활성화를 위한 도 중심의 활성화 센터 구축
		• 스마트 & 그린 행정정보화 구현 및 스마트 워크센터 구축, 서비스 확대
		• 위치정보 기반 정보화 서비스 제공, 자연재해와 위험성에 대한 사전예방 서비스 제공 및 범죄 대응 안전망 인프라 구축

1. 경상북도 도시기반 및 공공시설 내용

경상북도 도시기반 및 공공시설의 성주류화 모니터링은 기획단계, 집행단계, 평가단계로 구분한다. 기획단계에서는 법과 제도의 성형평성, 정책의 성별 관련성으로 공간 환경이 생활방식에 미치는 영향 정도 등을 살펴보고, 집행단계에서는 시설 및 장소의 접근 이용성, 서비스 및 프로그램 접근 이용성, 평가단계에서는 성별요구 관련 만족도, 성인지 예산 집행 등을 들 수 있다.

〈표 4〉 경상북도 도시기반 및 공공시설 내용

구 분		내용
도시 기반 시설	교통	• 지역 선도산업 및 3대문화권 활성화를 위한 효율적인 교통체계
		• 통행 편의제고를 위한 양질의 대시민 교통서비스 제공
		• 철도중심의 광역권 교통서비스 지역확대
		• 도시와 연계강화를 위한 편리한 대중교통 네트워크 구축
		• 지방도시 여건에 적합한 지방대중교통서비스 제공
		• 교통이 열악한 경북 동북부의 교통망 확충
		• 세계와 경쟁할 수 있는 공항체계 확충
	공원 녹지	• 국민의 건강 증진과 공중보건을 고려한 건강도시 구현
		• 토지이용, 기반시설, 도심 및 주변환경, 공원·녹지 등 계획부문별로 국민 건강 및 보건을 고려한 건강도시 요소 반영
		• 주변경관 등의 인프라를 활용하기 위한 다양한 연계사업 추진
		• 명품 숲, 생태습지, 시민공원, 자전거도로 마련 등 주변 공간 녹색 건강 인프라 조성
		• 지역 설정에 맞는 다양한 형태의 공원 조성 및 기존 공원 리모델링 추진
		• 역사적으로 이용된 옛길을 복원하고, 주변의 역사·문화자원 스토리텔링 기법과 결합한 다양한 공간 조성
	산업	• 여성 사회참여 증대에 따른 보육에 대한 공공책임 강화
		• 노인인구의 증가에 따라 노인 이용시설과 수용시설을 근린-지역-도시 단위로 생활권별로 수요에 맞추어 체계적으로 확충
		• 고령자 전용주택의 공급 확대, 생활·의료·휴양기능이 어우러진 건강문화클러스터 조성 고령자가 대부분인 농촌의 주택 개보수 지원 등을 추진
		• 국제화 인프라 조성 및 허브기능 강화

(계속)

〈표 4〉 경상북도 도시기반 및 공공시설 내용

구 분		내 용																								
공공 이용 시설	교육	• 사적 교육 영역의 지역 간 편차로 교육으로 인한 이촌향도가 여전하므로 지역사회교육시설의 기능 강화 • 폐교시설을 활용한 농어촌 학생들의 다양한 체험 공간 제공으로 주입식 교육이 아닌 창의적 체험활동과 연계하여 운영 • 생애주기별(학령기-청년기-중장년기-고령기) 수요자 욕구에 맞는 자기주도적 평생학습 프로그램 제공 • 학습-취업-학습이 지속적으로 이루어지는 학습-고용 연계 교육 실현으로 평생직업 능력 향상																								
	문화	• 문화예술 향유 및 창조활동 기회 확대 • 동아리·클럽활동 지원을 통해 자생적 문화예술단체 육성 • 지역문화기반시설과 연계한 생활 속 예술교육프로그램 개발운영 • 지역문화예술에의 기여도가 높은 기업을 문화기부기업으로 지정 • 문화예술 향유 확대를 위한 창의적 인재를 양성하여 지역기업에 공급 <table><tr><th>세부사업명</th><th>사업내용</th></tr><tr><td>문화예술공동체 지원</td><td>예술인마을, 문화예술부문 생활문화공동체 지원</td></tr><tr><td>문화예술동아리·클럽지원</td><td>문화예술 동아리 및 클럽활동 지원 : 연습공간 및 창작발표공간 지원</td></tr><tr><td>스타 아티스트 1인창조기업 육성</td><td>스타 아티스트를 대상으로 1인 창조기업 선정 및 창업지원</td></tr><tr><td>1초등학생 1악기</td><td>초등학생에게 배우고 싶은 악기 및 강습 제공, 정기발표대회 제공</td></tr><tr><td>음악적인 초등학교 만들기</td><td>초등학생이 학교생활에서 다양한 음악적 요소를 체험</td></tr><tr><td>문화예술교육바우처</td><td>기존 문화바우처의 내용을 문화예술교육으로 확대, 교과부 예술·체육중점학교와 연계</td></tr><tr><td>문화기부기업 지정</td><td>지역문화예술에의 사회적 공헌도가 높은 기업을 문화 기부기업으로 지정·홍보</td></tr></table> • 기존 문화예술시설에 도민이 보다 쉽게 접근하여 이용할 수 있는 운영시스템 도입 • 기존 문화예술축제의 도민 참여형 문화예술축제로의 리모델링 <table><tr><th>세부사업명</th><th>사업내용</th></tr><tr><td>유희공간의 창작발표 공간화</td><td>지역내 산재하는 유희 공간을 발굴, 창작발표 공간으로 활용</td></tr><tr><td>문화원 컨설팅</td><td>지역내 1개소씩 보유한 문화원의 운영 활성화를 위한 컨설팅 지원</td></tr><tr><td>도서관 확충 및 서비스 제고</td><td>도서관의 지속적 확충과 함께 장서, 사서 등 인적·물적자원 확보로 도서관 역량 강화</td></tr></table>		세부사업명	사업내용	문화예술공동체 지원	예술인마을, 문화예술부문 생활문화공동체 지원	문화예술동아리·클럽지원	문화예술 동아리 및 클럽활동 지원 : 연습공간 및 창작발표공간 지원	스타 아티스트 1인창조기업 육성	스타 아티스트를 대상으로 1인 창조기업 선정 및 창업지원	1초등학생 1악기	초등학생에게 배우고 싶은 악기 및 강습 제공, 정기발표대회 제공	음악적인 초등학교 만들기	초등학생이 학교생활에서 다양한 음악적 요소를 체험	문화예술교육바우처	기존 문화바우처의 내용을 문화예술교육으로 확대, 교과부 예술·체육중점학교와 연계	문화기부기업 지정	지역문화예술에의 사회적 공헌도가 높은 기업을 문화 기부기업으로 지정·홍보	세부사업명	사업내용	유희공간의 창작발표 공간화	지역내 산재하는 유희 공간을 발굴, 창작발표 공간으로 활용	문화원 컨설팅	지역내 1개소씩 보유한 문화원의 운영 활성화를 위한 컨설팅 지원	도서관 확충 및 서비스 제고
세부사업명	사업내용																									
문화예술공동체 지원	예술인마을, 문화예술부문 생활문화공동체 지원																									
문화예술동아리·클럽지원	문화예술 동아리 및 클럽활동 지원 : 연습공간 및 창작발표공간 지원																									
스타 아티스트 1인창조기업 육성	스타 아티스트를 대상으로 1인 창조기업 선정 및 창업지원																									
1초등학생 1악기	초등학생에게 배우고 싶은 악기 및 강습 제공, 정기발표대회 제공																									
음악적인 초등학교 만들기	초등학생이 학교생활에서 다양한 음악적 요소를 체험																									
문화예술교육바우처	기존 문화바우처의 내용을 문화예술교육으로 확대, 교과부 예술·체육중점학교와 연계																									
문화기부기업 지정	지역문화예술에의 사회적 공헌도가 높은 기업을 문화 기부기업으로 지정·홍보																									
세부사업명	사업내용																									
유희공간의 창작발표 공간화	지역내 산재하는 유희 공간을 발굴, 창작발표 공간으로 활용																									
문화원 컨설팅	지역내 1개소씩 보유한 문화원의 운영 활성화를 위한 컨설팅 지원																									
도서관 확충 및 서비스 제고	도서관의 지속적 확충과 함께 장서, 사서 등 인적·물적자원 확보로 도서관 역량 강화																									

(계속)

〈표 4〉 경상북도 도시기반 및 공공시설 내용

구 분	내 용							
사회 복지	• 복지수요와 업무 증가에 부합하는 사회복지전담 공무원의 확충으로 질 높은 사회복지서비스 제공							
	• 일회성·전시성 사업을 축소하고 수요 맞춤형 자체사업 확대							
	• 효율적 예산 운용체계 구축							
	• 저소득층 문제에 기업 및 민간의 적극적인 참여와 기여 유도							
	• 저소득층 스스로 자활 능력을 되찾고 사회적 고립을 이겨내도록 보장하는 정책 추진							
	• 서비스 대상, 영역, 지역, 주체 간 융합으로 개개인의 욕구에 부응							
	<table border="1"> <tr> <td>대상</td><td>개인, 가족, 단위로 맞춤형 통합서비스 제공</td></tr> <tr> <td>영역</td><td>보건복지, 교육, 문화, 체육 영역 간 융합</td></tr> <tr> <td>지역</td><td>권역·인근지역 간 연계·협력</td></tr> <tr> <td>주체</td><td>민-관-학-연 연계·협력</td></tr> </table>	대상	개인, 가족, 단위로 맞춤형 통합서비스 제공	영역	보건복지, 교육, 문화, 체육 영역 간 융합	지역	권역·인근지역 간 연계·협력	주체
대상	개인, 가족, 단위로 맞춤형 통합서비스 제공							
영역	보건복지, 교육, 문화, 체육 영역 간 융합							
지역	권역·인근지역 간 연계·협력							
주체	민-관-학-연 연계·협력							
공공 청사	• 생활 인프라 정비, 복합커뮤니케이션 건립, 재래시장 활성화, 30분내 응급의료체계 구축, 생활친화형 문화 공간 조성 등 선진 정주환경 조성							

2. 경상북도 도시기반 및 공공시설 성주류화 모니터링 지표

경상북도 도시기반 및 공공시설의 기획단계에서는 법령 및 규범의 성인지성, 정책의 성별 관련성, 의사결정의 양성평등성을 모니터링 해야 한다.

〈표 5〉 기획단계 성주류화 모니터링 지표 및 포인트

구 분	지 표	포인트
법령 및 규범의 성인지성	성별 구분, 성별고정관념, 성별특성 반영	○법규 및 시행령, 조례 및 지침, 디자인 가이드라인 등 도시 및 공공시설 계획에 적용된 법과 제도의 성인지성 반영
	상위 정책의 성인지성, 성인지 관점	○사회적 규범이 도시기반 및 공공시설 계획에 성별 격차 원인으로 작용
정책의 성별 관련성	돌봄시설(보육시설, 교육시설, 복지시설), 서비스 시설(정보 및 서비스 제동, 아동 놀이공간), 돌봄 환경의 안전성	○계획모텔이 젠더 관계에 미치는 영향과 도시환경이 남녀의 다른 생활 방식에 미치는 영향
	이동환경, 이동수단(도보, 대중교통, 자가)	
	문화시설 및 체육시설, 공원 및 녹지, 커뮤니케이션	
	도시위험도	
	여성관련 시민단체의 요구사항	
의사결정의 양성평등성	여성공무원 현황, 고위직공무원 비율, 여성위원 비율, 공무원의 성인지적 교육	○의사결정과정에 여성과 남성의 참여 비율, 도시기반 및 공공시설 사용자의 성별 비율

〈표 6〉 기획단계 성주류화 모니터링 평가 항목

구 분	평가 항목
법령 및 규범의 성인지성	○도시기반 및 공공시설 계획 및 설치 관련 법령지침 등의 성인지적 관점 반영 여부 - 관련 법령 및 지침 등의 성별영향분석평가 실시 여부 확인 - 관련 법령 및 지침 등의 성별영향분석평가 결과의 반영여부
	○사회적 약자에 대한 편익증진을 위한 시설 설치 규정 여부
	○도시기반 및 공공시설 관련 성별 통계 생산 여부
정책의 성별 관련성	○도시기반 및 공공시설 사업에 있어 성별간 서로 다른 요구 파악 - 대중교통서비스계획 수립에 있어 성별 요구 파악 - 각종 공공시설물의 편의성 관련 수요조사 실시 - 주거 및 각종 공공시설의 안전성에 대한 수요조사 - 보육 및 교육 시설 설치 관련 수요조사 - 보행환경 개선을 위한 수요조사
	○도시기반 및 공공시설 관련 의견수렴과정(관계기관 및 주민 설명회 등) 실시 여부
	○도시기반 및 공공시설 사업 관련 정보 접근성의 용이성
의사 결정의 양성 평등성	○도시기반 및 공공시설 사업의 자문, 심의 등 관련 위원회의 성별 형평성을 고려한 여성위원비율 확보여부
	○도시기반 및 공공시설 사업 관련 위원회의 성인지성 점검
	○여성관련 시민단체의 요구사항 반영여부
	○도시기반 및 공공시설 관련 사업추진주체의 성별 구성 및 성평등 의식 점검

집행단계에서는 자원분배의 성형평성을 들 수 있으며, 시설 및 장소의 접근 이용성과 편의성, 서비스 및 프로그램 접근 이용성, 도시기반 및 공간의 안전성을 모니터링해야 한다.

〈표 7〉 집행단계 성주류화 모니터링 지표 및 포인트

구 분	지 표	포인트
자원분배의 성형평성	정책참여자 및 수혜자, 성인예산의 구성	○자원구성 및 자원접근에 대한 성별 차이 검토, 성인지 예산 구성의 유무, 시설 및 장소의 접근 용의성과 안전성, 서비스 및 프로그램의 접근 용이성
	돌봄시설 및 서비스 접근 이용성	
	이동성 편의성 및 안전성, 교통관련 시설 접근 이용성	
	도시기반 및 공간 안전성	
	공공시설 편의성 및 접근성	

〈표 8〉 집행단계 성주류화 모니터링 평가 항목

구 분	평가 항목
자원 분배의 성형평성	○ 다양한 형태의 보육서비스 시설 확보 - 거주공간 일정거리 내 보육시설 여부 - 보육시설의 수월한 이용을 위한 대중교통노선 마련 - 공공시설내 수유실, 기저귀 갈이, 임신부휴게실, 영유아 보호공간 설치
	○ 다양한 형태의 교육문화시설 확보 - 통학거리들을 고려한 학교 및 유치원등의 배치 - 여성을 위한 직업교육 및 평생교육기관 설치 - 청소년 활동지원 시설 설치 - 문화센터, 체육시설, 쇼핑센터 등 이용을 위한 대중교통시스템 확보
	○ 공공시설의 편리한 이용을 위한 접근성 및 편의성 확보 - 대중교통서비스 제공(수월한 교통환승 가능여부) - 임신부 및 영유아 동승자를 배려한 일정크기의 주차공간 확보 - 공원 및 체육시설내 여성 및 노인 어린이의 신체적 차이를 고려한 시설물 배치 - 공공시설내 여성편의 화장실 및 휴게공간의 확보
	○ 공공시설 안전성 확보 - 미끄러지지 않는 건물내 바닥 마감재 이용 - 시설내 주차장 및 화장실 내부 비상벨 설치, CCTV, 야간의 밝은 조명 확보 - 어린이놀이터 시설물의 재질 및 형태의 안전성 고려
	○ 거주공간의 안전성 확보 - 지구내 파출소와 감시네트워크 확보 - 거주공간의 방범 및 경보시스템 구축 - 지역방범체계 (방범취약지역의 밝은 조명등 및 CCTV 설치)확보 - 자정이후 대중교통 자유정차제도 실시
	○ 여성편의형 도로확보 - 보행과 차도의 분리(보행자 안전고려) - Barrier Free 개념에 입각한 보행로 조성 - 야간보행 안전성을 위한 조명시설 - 약자보행속도를 고려한 횡단보도 신호체계 확립 - 보행로 주변 쉼터 및 의자 설치 - 자전거 도로 확보 및 자전거 거치대 설치

평가단계에서는 성별요구 관련 사후 만족도, 평가결과의 수행정도 및 실효성 파악, 성인지 예산 집행과 체감도 모니터링 지표로 설정한다.

〈표 9〉 평가단계 성주류화 모니터링 지표 및 포인트

구 분	지 표	포인트
성별요구	시설 및 환경만족도, 복지 만족도	○성별요구 관련 사후 만족도
	이동환경 만족도	
	여가 및 커뮤니케이션 시설 및 환경만족도	
	치안 만족도	
수행정도	사전평가 결과 수행정도	○평가결과의 수행정도 및 실효성 파악
성인지 예산 반영	성인지 예산 반영 및 집행결과	○성인지 예산 집행 결과

〈표 10〉 평가단계 성주류화 모니터링 평가 항목

구 분	평가 항목
성별요구	○도시기반 및 공공시설 사업 관련 주민 만족도 실시 - 주거 및 각종 공공시설의 안전 및 편의체감도에 대한 조사 실시 - 보육시설 만족도 조사 실시 - 교통서비스 만족도 조사 실시 - 각종 공공시설 내 편의시설 만족도 조사 - 보행환경 개선 관련 만족도 조사 실시
	○도시기반 및 공공시설 사업 관련 주민 만족도 실시 결과의 반영 여부
수행정도	○도시기반 및 공공시설에 대한 성인지적 계획 과정 및 실행 정도 - 성인지 관점에서 사업계획과 결과의 부합성 여부 - 집행과정에서 드러난 문제점을 개선하기 위한 계획 수립 여부
성인지 예산 반영	○도시기반 및 공공시설 관련 사업 결과 성인지 예·결산서 작성여부

V. 성주류화 모니터링 활성화방안

성주류화 모니터링은 해당과제의 추진상황과 문제점을 종합적으로 파악하여 문제 발생을 사전 관리하는 예방적인 기능에 중점을 두고 있기 때문에 정책단계별로 모니터링 초점을 도출하고 관리하는 것이 필요함. 즉 조례 및 규칙·사업·계획의 수립단계, 집행단계, 평가 및 환류단계 등으로 구분하여 관리되어야 한다. 성주류화 모니터링이 활성화되기 위해서는 모니터링 주체에 대한 권한을 통해 실효적 정책개선이 이루어질 수 있도록 모니터링 체계 구축이 필요하다. 본 연구에서는 성주류화 모니터링 활성화 방안에 관한 전문가 회의에서 주로 모니터링 주체, 모니터링 관점의 차이, 모니터링 지표개발 등과 관련한 내용을 논의한다. 그 결과, 우선 성주류화 모니터링 주체와 관련하여서 사업 이해관계자의 입장을 누가 어떻게 조정할 것인지 정확한 기준 마련, 사업의 수혜자가 실질적으로 체감할 수 있는 보다 구체화된 지표, 모니터링 추진방향에 있어 관점의 차이에 대한 효과적인 접근, 성주류화 모니터링 프레임을 구성함에 있어 정책의 기획, 결정과정 등에 있어 형식적 평등과 정책집행과 결과에 있어 실질적 평등 모두가 확보될 수 있는 방향 마련 등이 논의된다. 연구결과, 성주류화 모니터링 활성화방안으로는 모니터링 전담부서 설치, 젠더 거버넌스 구축, 모니터링 대상의 다원화, 모니터링의 정기적 시행 및 결과 활용 등 크게 네 가지 정도를 제시할 수 있다.

먼저 성주류화 모니터링 활성화방안으로는 관련 자료를 체계적으로 수집하여 분석할 수 있는 기술적인 전문가와 어떤 데이터가 가장 유용한지를 결정할 수 있는 전문적인 식견과 경험을 갖춘 책임 관리자가 포함된 모니터링 전담부서가 필요하다

모니터링 전담부서는 지표선정, 지표분석 및 평가, 모니터링 보고서 작성 과정에 전문가 및 일반시민들의 참여를 유도하여 모니터링의 객관성, 공정성, 전문성 등을 제고시켜야 한다.

둘째, 성주류화 모니터링이 잘 활성화되기 위해서는 젠더 거버넌스 추진체계 즉, 지역단위의 성주류화 실행 네트워크(RGPN) 구축이 필요하다. RGPN은 지역 연구기관(성별영향평가센터)이 주체가 되어 젠더 전문가, 여성부서 공무원, 의원, NGO활동가, 언론 등 다양한 주체들이 참여하면서 지역주민과의 소통과 공감대를 넓히는데 기여할 수 있다.

또한 성별영향분석평가 결과 제도개선안을 환류로 연결시키는 활동뿐 아니라, 사업수행방식 등 변화된 성 인지적인 정책이 지역사회에 지속적으로 유지되면서 정착될 수 있도록 모니터링하는 역할을 수행할 수 있다.

셋째, 성별영향분석평가가 본래의 취지에 맞게 정착해 가고 있는지, 그리고 어느 정도 정착되어가고 있는지, 향후 제도의 개선방안 모색을 위해서는 성별영향분석평가의 대상이 되는 계획, 법령, 사업 등의 분야별 내지 사업단위별로 지속적인 모니터링을 실시해야 한다.

넷째, 성주류화 모니터링 지표를 마련할 때에는 그 의도하는 바에 맞게끔 성별영향 분석평가 지표와 다른 차별화된 지표를 구성할 수 있도록 해야 함. 또한 성주류화 모니터링의 추진방향이나 관점이 사업의 본래 목적과 충돌하지 않도록 계획단계에서부터 절충된 방향 설정 및 지표마련이 수반되어야 한다.

또한 계획, 법령, 사업별 성주류화 모니터링을 위해서는 각 분야의 성별영향분석평가 점검지표를 바탕으로 차별화된 모니터링 지표, 적절한 모니터링 수준 및 방법 등이 마련되어야 한다.

다섯째, 성주류화 모니터링의 정기적 시행 및 결과의 활용이 잘 되어야 함. 수시로 변화하는 지역의 환경을 고려할 때, 성주류화 모니터링은 상시적인 점검과 합리적인 정책적 개선방안을 모색하고 향후 계획에 반영할 수 있는 제도적 장치가 마련되어야 할 것이다.

【참 고 문 헌】

- 강현아 외(2012). 「성주류화확산을 위한 추진 거버넌스 구축: 광주지역 도시공간 시설설치·개선사업을 중심으로」, 광주여성재단.
- 권상우(2007). 「성인지적 관점에서 본 지속가능한 도시의 성형평서 분석」, 연세대학교 공학대학원 석사학위 논문.
- 경제실천시민연합(2012). 「직장보육시설 설치 이행 실태분석」.
- 김경희 외(2010). 「성 주류화 관련제도의효과적 정착을 위한 연구(Ⅲ): 성별영향평가 제도의 성과와 과제」, 한국여성정책연구원.
- 김경희·김돌순 외(2012). 「성주류화 관련제도의 효과적 정착을 위한 연구 V: 성별영향 분석평가 과제분석과 환류 활성화방안」, 한국여성정책연구원.
- 김돌순 외(2012). 「사업분야별 성별영향분석평가 정책개선 국내·외 사례연구」, 한국여성정책연구원.
- 김양희·김경희 외(2008). 「여성이 행복한 도시 만들기」, 행정 중심 복합도시건설청.
- 노병옥·위권일 외(2010). 「익산시 여성친화도시 정책평가 및 발전방향」, 도시경영연구원.
- 류춘호(2013). 「성평등 정책 모니터링 교육 자료집」, 부산여성가족개발원.
- 류형철·이미원 외(2007). 「대구광역시혁신도시(팔공이노벨리) 건설사업의 성별영향평가」, 여성가족부·대구경북연구원.
- 마경희 외(2009). 「2010년도 성인지 예산서」 작성 모니터링, 한국여성정책연구원.
- 민경주(2009). 「경기도 성장관리를 위한 모니터링 지표선정에 관한 연구」, 안양대학교 석사학위 논문.
- 박금식·하정화 외(2011). 「여성이 안전한 도시 만들기 연구」, 부산여성가족개발원.

- 박은미·이경숙(2011). 「경상북도 성별영향평가 환류강화 방안」. 경북여성정책개발원.
- 박은미·이경숙(2012)외. 「성주류화 확산을 위한 추진거버넌스 구축방안 : 경상북도 일 자리 창출사업을 중심으로」. 경북여성정책개발원.
- 박재규·최윤선 외(2008). 「광교신도시 개발 계획의 성별영향평가」. 경기도가족여성연구원.
- 보건복지가족부(2009). 장애인 차별개선 모니터링체계 구축을 위한 정책연구.
- 서울시여성가족재단(2009). 「여행프로젝트 시설 가이드라인: 여행길, 여행주차장, 여행화장실, 여행공원, 여행아파트, 여행기업 매뉴얼」.
- 손문금 외(2012). 「마곡지구 성평등 도시개발모델 구축」. 서울여성가족재단.
- 조영미·김창연 외(2008). 「여행 프로젝트 발전방안 연구」. 서울시여성가족재단.
- 유희정 외(2010). 여성친화도시 매뉴얼. 여성가족부.
- 이상문 외(2009). 성별영향평가를 통한 김포한강신도시의 여성친화도시계획 수립에 관한 연구. 「국토연구」. o.60. 서울: 국토연구원.
- 이상문 외(2006). 「경기도 김포신도시 건설사업의 성별영향평가」. 여성가족부.
- 이양재(1997). 「서울시 성장관리 모니터링 체계 구축」. 서울시정개발연구원.
- 이주일(2006). 「서울도시모니터링 리포트 작성을 위한 기초연구」. 서울시정개발연구원.
- 장미현 외(2011). 「건축 및 도시분야 성별영향평가의 현황 및 개선방향」. 대한건축학회논문집. 제27권 10호. 대한건축학회.
- 지은구(2010). 「사회복지조직의 수행력 관리수준에 영향을 미치는 조직내부요소」. 계명대학교 박사학위논문.
- Astrida Niemanis(2007). Gender Mainstreaming in Practice: A Toolkit. UNDP RBEC.